

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2026

**BẢN ĐÁNH GIÁ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH, VIỆC PHÂN CẤP TRONG
DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH PHÂN CẤP THẨM QUYỀN CẤP, CẤP LẠI,
GIA HẠN, ĐIỀU CHỈNH, ĐÌNH CHỈ, THU HỒI GIẤY PHÉP CHO CÁC
HOẠT ĐỘNG TRONG PHẠM VI BẢO VỆ CÔNG TRÌNH THỦY LỢI DO
CẤP XÃ QUẢN LÝ.**

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiến hành đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp trong dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý. Kết quả như sau:

I. TỔ CHỨC THỰC HIỆN ĐÁNH GIÁ

1. Bối cảnh xây dựng dự thảo Quyết định

Thực hiện chủ trương của Đảng và Nhà nước về đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, phát huy tính chủ động, tự chịu trách nhiệm của chính quyền địa phương gắn với tổ chức mô hình chính quyền địa phương hai cấp nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và chất lượng phục vụ người dân, doanh nghiệp.

Ngày 11/12/2025, Quốc hội khoá XV đã thông qua Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường; theo đó tại Khoản 4 Điều 13 sửa đổi Khoản 2 Điều 44 Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017 như sau: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.*”

Ngày 25/01/2026 Chính phủ ban hành Nghị định số 40/2026/NĐ-CP Quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi quy định; theo đó tại Điều 18 quy định như sau: “*Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.*”

Hệ thống văn bản pháp luật về tổ chức chính quyền địa phương và quản lý nhà nước trong lĩnh vực thủy lợi hiện hành đã tạo cơ sở pháp lý để địa phương chủ động phân cấp, phân quyền phù hợp với điều kiện thực tế. Thực tiễn cho thấy chính quyền cấp xã là cấp trực tiếp **quản lý và vận hành công trình đã được phân cấp quản lý và được Chủ tịch giao cho cấp xã**; quản lý địa bàn, nắm bắt hiện trạng công trình, quá trình sử dụng đất và hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi, do đó có điều kiện thuận lợi trong việc kiểm tra, thẩm định và giám sát

sau cấp phép đối với các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý.

2. Mục đích, yêu cầu đánh giá

- Mục đích: Dự thảo Quyết định là cụ thể hóa quy định tại Khoản 2 Điều 44 Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017 được sửa đổi tại khoản 4 Điều 13 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường quy định: *“Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi”* và Điều 18 Nghị định số 40/2026/NĐ-CP ngày 25/01/2026 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi quy định: *“Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.”* đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, phù hợp với điều kiện cụ thể của các địa phương; tạo cơ sở pháp lý cho các địa phương trong công tác kiểm tra, giám sát các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực thủy lợi; gắn thẩm quyền giải quyết thủ tục hành chính với trách nhiệm quản lý, kiểm tra, giám sát của chính quyền địa phương.

- Yêu cầu: Phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý theo đúng quy định của pháp luật đảm bảo tính đồng bộ, thống nhất, phù hợp với điều kiện thực tế tại địa phương, không làm phát sinh hồ sơ, giấy tờ thủ tục hành chính.

II. KẾT QUẢ ĐÁNH GIÁ

1. Đánh giá thủ tục hành chính

Hiện nay, việc thực hiện cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên thuộc thẩm quyền của Chủ tịch UBND tỉnh do chưa thực hiện phân cấp thẩm quyền cho Chủ tịch UBND cấp xã thực hiện theo quy định tại Điều 18 Nghị định số 40/2026/NĐ-CP ngày 25/01/2026 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật thủy lợi.

Việc ban hành Quyết định phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện thủ tục cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép đối với các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi không làm thay đổi bản chất của thủ tục hành chính đã được công bố; không làm phát sinh thành phần hồ sơ, trình tự, cách thức thực hiện, thời hạn giải quyết, đối tượng thực hiện. Nội dung phân cấp chỉ quy định thẩm quyền giải quyết đối với các trường hợp thuộc phạm vi phân cấp nhằm phát huy tính chủ động, trách nhiệm của chính quyền cấp xã trong quản lý, bảo vệ công trình thủy lợi trên địa bàn, nâng cao hiệu quả giải quyết thủ tục hành chính, bảo đảm kịp thời, thuận tiện, công khai, minh bạch và

phù hợp với chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền.

2. Việc phân cấp

2.1. Sự cần thiết, nội dung phân cấp:

- Sự cần thiết:

Ngày 11/12/2025, Quốc hội khoá XV đã thông qua Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường; theo đó tại Khoản 4 Điều 13 sửa đổi Khoản 2 Điều 44 Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017 như sau: *“Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.”*

Ngày 25/01/2026 Chính phủ ban hành Nghị định số 40/2026/NĐ-CP Quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi quy định; theo đó tại Điều 18 quy định như sau: *“Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện hoặc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi.”*

UBND tỉnh Thái Nguyên đã ban hành Quyết định số 31/2025/QĐ-UBND ngày 12 tháng 12 năm 2025 của UBND tỉnh Thái Nguyên Phân cấp quản lý công trình thủy lợi và quy mô thủy lợi nội đồng trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 48/2026/QĐ-UBND ngày 01 tháng 6 năm 2026 của UBND tỉnh Thái Nguyên.

Căn cứ quy định về phân cấp quản lý công trình thủy lợi và quy mô thủy lợi nội đồng nêu trên, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 2263/QĐ-UBND ngày 14/7/2026 về việc giao quản lý, khai thác các công trình thủy lợi trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên; theo đó phân cấp cho UBND cấp xã quản lý 1.491 công trình thủy lợi (bao gồm công trình đầu mối và toàn bộ hệ thống dẫn, chuyển nước thuộc công trình); 1.148 công trình kênh dẫn (không thuộc các công trình đầu mối) và các công trình thủy lợi nội đồng thuộc phạm vi quản lý.

Do vậy, việc phân cấp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý nhằm tăng cường công tác phân cấp, phân quyền theo chủ trương của Đảng và Nhà nước, gắn thẩm quyền với trách nhiệm của chính quyền cấp xã trong giải quyết thủ tục hành chính; bảo đảm việc cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ và thu hồi giấy phép hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi được thực hiện kịp thời, đúng quy định, phù hợp với yêu cầu quản lý trên địa bàn, góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước và tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân khi thực hiện thủ tục hành chính do được tiếp nhận, giải quyết hồ sơ ngay tại địa phương; bảo đảm việc giải quyết thủ tục sát với tình hình thực tế trên địa bàn.

Vì vậy, việc xây dựng dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền cấp, cấp

lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý là cần thiết, góp phần nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, tạo thuận lợi cho tổ chức, cá nhân và phù hợp với chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền của Trung ương.

- Điều kiện bảo đảm để thực hiện nội dung được phân cấp:

+ Chính quyền cấp xã có chức năng quản lý nhà nước đối với các công trình thủy lợi được UBND tỉnh giao quản lý tại Quyết định số 2263/QĐ-UBND ngày 14/7/2026, UBND cấp xã có điều kiện nắm bắt hiện trạng công trình, hiện trạng sử dụng đất và các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi, bảo đảm thực hiện nhiệm vụ được phân cấp.

+ Thủ tục hành chính đã có quy định về thành phần hồ sơ, trình tự, thời hạn giải quyết và căn cứ pháp lý rõ ràng, thuận lợi cho việc tổ chức thực hiện thống nhất tại cấp xã.

- Việc thực hiện kiểm tra, giám sát sau khi phân cấp: Thực hiện theo Điều 57 Luật Thủy lợi ngày 19/6/2017 được sửa đổi, bổ sung tại khoản 6, khoản 7 Điều 13 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của 15 Luật trong lĩnh vực Nông nghiệp và Môi trường và Điều 32 Nghị định số 40/2026/NĐ-CP ngày 25/01/2026 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật Thủy lợi.

3. Việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số): Không có trong nội dung Quyết định.

4. Việc bảo đảm bình đẳng giới (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về bình đẳng giới): Không có trong nội dung Quyết định.

5. Việc thực hiện chính sách dân tộc (nếu trong dự thảo văn bản có quy định về chính sách dân tộc): Không có trong nội dung Quyết định.

III. PHỤ LỤC (nếu có): Không có trong nội dung Quyết định.

Trên đây là Bản đánh giá thủ tục hành chính, việc phân cấp trong dự thảo Quyết định phân cấp thẩm quyền cấp, cấp lại, gia hạn, điều chỉnh, đình chỉ, thu hồi giấy phép cho các hoạt động trong phạm vi bảo vệ công trình thủy lợi do cấp xã quản lý./.

SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG